

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Hankintaoikaisupäätös, Älyliikenteeseen liittyvät suunnittelu- ja asiantuntijapalvelut TRE: 3897/02.07.01/2021**TRE:3897/02.07.01/2021****Lisätietoja päätöksestä**

Johdon assistentti Katri Naulo, puh. 040 801 6003, etunimi.sukunimi@tampere.fi

Valmistelijan yhteystiedot

Hankintalakimies Kirsikka Kivimäki, kirsikka.kivimaki@tuomilogistiikka.fi

Päätös

Hankinta keskeytetään. Sitowise Oy:n hankintaoikaisuvaatimus jätetään tutkimatta.

Perustelut

Kaupunkiympäristön palvelualueen johtaja teki 20.12.2021 viranhaltijapäätöksen § 125 diaarinro TRE:3897/02.07.01/2021 älyliikenteeseen liittyvien suunnittelu- ja asiantuntijapalveluiden hankinnasta. Hankintamenettelynä oli julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016) (jäljempänä "Hankintalaki") 32 §:n mukainen avoin menettely. Kyseessä on EU-kynnysarvon ylittävä palveluhankinta.

Tuomi Logistiikka Oy pyysi Tampereen kaupungin toimeksiannosta tarjouksia älyliikenteeseen liittyvien suunnittelu- ja asiantuntijapalveluiden hankinnasta kahden vuoden sopimuskaudelle. Hankintasopimusta on mahdollista jatkaa alkuperäisin ehdoin kahden vuoden optiokaudella. Hankinta oli jaettu kolmeen osa-alueeseen. Osa-alue 1 koski älyliikenteeseen liittyviä teknologisia selvityksiä ja standardeja. Osa-alue 2 koski liikenteen ja liikkumisen dataa ja niihin liittyvää työtä. Osa-alue 3 koski älyliikenteen kehittämiseen liittyviä koordinointi-, viestintä- ja verkostotöitä. Osatarjoukset oli sallittu.

Hankinnasta lähetettiin hankintailmoitus julkaistavaksi HILMA-palvelussa 2.6.2021 ja tarjouspyyntö oli saatavilla Tarjouspalvelu.fi-toimittajaportalissa. Määräaikaan 5.7.2021 klo 12 mennessä tarjouksen jättivät seuraavat yritykset:

Osa-alueeseen 1 tarjouksen jättivät seuraavat seitsemän (7) yritystä: Ramboll Finland Oy (011197-5), Sitowise Oy (2335445-0), Teknologian tutkimuskeskus VTT Oy (2647375-4), Traficon Oy (3094368-3), Varala Engineering Oy (3105732-5), WSP Finland Oy (0875416-5) ja YSP Oy (0907240-6).

Osa-alueeseen 2 tarjouksen jättivät seuraavat yhdeksän (9) yritystä: Mattersoft Oy (2161672-8), Nodeon Finland Oy (2538755-5), Proxion Plan Oy (2261569-8), Ramboll Finland Oy (011197-5), Sitowise Oy (2335445-0), Teknologian tutkimuskeskus VTT Oy (2647375-4), Traficon Oy (3094368-3), WSP Finland Oy (0875416-5) ja YSP Oy (0907240-6).

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Osa-alueeseen 3 tarjouksen jättivät seuraavat kolme (3) yritystä: Ramboll Finland Oy (011197-5), Sitowise Oy (2335445-0) ja Varala Engineering Oy (3105732-5).

Hankintalain 74 §:n mukaisesti tarjouspyyntöä tai tarjousmenettelyn ehtoja vastaamattomat tarjoukset on suljettava tarjouskilpailusta.

Tarjouspyynnön ehtojen mukaan nimetyiltä henkilöiltä tuli ilmoittaa viisi (5) referenssiä referenssilomaketta käyttäen. Referenssien tuli olla osa-alueeseen liittyviä toimeksiantoja ja ilmoitetun henkilön oman työpanoksen osuuden hankkeesta tuli olla vähintään 50 tuntia. Hankintayksikkö pyysi YSP Oy:ltä, WSP Finland Oy:ltä ja Nodeon Finland Oy:ltä täsmennystä koskien ilmoitetun henkilön oman työpanoksen osuutta. YSP Oy antoi osa-alueita 1 ja 2 koskevan hyväksytyyn selvityksen määräaikaan mennessä. WSP Finland Oy antoi osa-alueita 1 koskevan hyväksytyyn selvityksen määräaikaan mennessä. WSP Finland Oy:n antaman osa-alueita 2 koskevan selvityksen perusteella ilmoitettu referenssi ei täyttänyt referenssivaatimukselle asetettuja minimivaatimuksia henkilön oman työpanoksen osuuden osalta. Näin ollen WSP Finland Oy:n tarjous osa-alueessa 2 on tarjouspyynnön vastainen. Nodeon Finland Oy ei toimittanut selvitystä määräaikaan mennessä. Näin ollen Nodeon Finland Oy:n tarjous osa-alueella 2 on tarjouspyynnön vastainen. WSP Finland Oy ja Nodeon Finland Oy suljettiin tarjouskilpailusta osa-alueella 2. Muut saapuneet tarjoukset täyttivät tarjouspyynnön vaatimukset.

Kaupunkiympäristön palvelualueen johtajan yllä mainitun viranhaltijapäätöksen § 125 mukaan sopimus Tampereen kaupungin älyliikenteeseen liittyvien suunnittelu- ja asiantuntijapalveluiden hankinnasta tehdään seuraavien tarjoajien kanssa:

Osa-alue 1:

1. *WSP Finland Oy (0875416-5)*
2. *Traficon Oy (3094368-3)*
3. *Varala Engineering Oy (3105732-5)*

Osa-alue 2:

1. *Mattersoft Oy (2161672-8)*
2. *Traficon Oy (3094368-3)*
3. *YSP Oy (0907240-6)*

Osa-alue 3:

1. *Sitowise Oy (2335445-0)*
2. *Varala Engineering Oy (3105732-5)*
3. *Ramboll Finland Oy (011197-5)*

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Hankinnan arvonlisäveroton arvo sopimuskauden aikana on sitoumuksetta noin 400 000 € sisältäen mahdollisen optiokauden.

Julkisista hankinnoista annetun lain (1397/2016) 132 § 1 momentissa säädetään hankintaoikaisun tekemisestä. Hankintayksikkö voi itse poistaa virheellisen päätöksensä tai peruuttaa muun hankintamenettelyssä tehdyn ratkaisun, jolla on oikeudellisia vaikutuksia ehdokkaiden tai tarjoajien asemaan ja ratkaista asian uudelleen (hankintaoikaisu), jos päätös tai muu hankintamenettelyssä tehty ratkaisu perustuu lain soveltamisessa tapahtuneeseen virheeseen tai jos asiaan on tullut sellaista uutta tietoa, joka voi vaikuttaa päätökseen, ratkaisuun tai hankintasopimuksen tekemisen edellytyksiin. Edellä mainitun lain 133 §:n 1 momentin mukaan hankintayksikkö voi ottaa hankintaoikaisun käsiteltäväkseen omasta aloitteestaan tai asianosaisen vaatimuksesta.

Sitowise Oy on 31.12.2021 tehnyt hankintapäätöksestä hankintaoikaisua koskevan vaatimuksen koskien osa-alueita 1 ja 2. Hankintaoikaisun vireille tulosta on 10.1.2022 ilmoitettu niille, joita asia koskee. Hankintaoikaisua koskeva vaatimus on tämän päätöksen liitteenä (Liite 1).

Hankintaoikaisuvaatimuksessaan Sitowise arvioi, että sen olisi tullut saada merkittävästi enemmän pisteitä, kuin hankintapäätöksen vertailuliitteessä on esitetty ja pyytää tilaajaa tarkistamaan Sitowisen pisteytyksen osa-alueiden 1 ja 2 osalta ja korjaamaan hankintapäätöstä sen mukaisesti. Sitowise tuo esiin, että tarjouspyynnössä ei ollut mainintaa, että vapaamuotoisella lomakkeella ilmoitetut referenssit eivät saisi olla samoja kuin referenssilomakkeella ilmoitetut referenssit. Täten Sitowise on tulkinnut, että sama henkilö voi ilmoittaa ja saada pisteitä samoista referensseistä, joita ilmoitetaan niin referenssilomakkeilla kuin vapaamuotoisille lomakkeille edellyttäen, että referenssien vaatimukset täyttyvät.

Lisäksi Sitowise pyytää saada nähtävilleen tilaajan tekemän tarkemman pisteytyksen Sitowisen osalta osa-alueista 1 ja 2 nähdäkseen, miten tilaaja on pisteyttänyt referenssit, koska pisteytys eroaa merkittävästi heidän näkemyksestään siitä, mikä pisteytyksen tulisi olla.

Lopuksi Sitowise mainitsee, että tarjouspyynnön mukaan pisteytys tehtäisiin tasapistein (kokonaislukuun), mutta vertailutaulukossa useat toimittajat, kuten Sitowisekin, on saanut puolikkaita tai neljäsosapisteitä. Sitowise katsoo tämän johtavan laatupisteiden painotuksessa pisteiden muuttumiseen.

Saapuneen hankintaoikaisuopyynnön johdosta Tuomi Logistiikka on tarkastanut hankinnan tarjousdokumentit uudelleen.

Tarkastelussa havaittiin, että tarjousvertailun pisteytys ei ole vastannut tarjouspyynnössä ilmoitettua. Referenssien jälkikäteisessä tarkastelussa tuli niinkään ilmi, että tarjouspyynnössä ilmoitetut referenssien pisteytyksen perusteet olivat johtaneet useisiin epäselvyyksiin tarjoajien selvityksissä. Tämän seurauksena tarjousten pisteyttämisessä on ollut

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

haasteita, mikä on vaarantanut tarjoajien tasavertaisen ja syrjimättömän kohtelun. Tarjoajien ilmoittamien referenssien ilmoittamisessa oli lisäksi epäselvyyksiä ja tulkinnanvaraisuutta esimerkiksi tarkoitetun referenssien määrien osalta. Tarjouspyyntö on ollut tältä osin epäselvä, joten hankinnan keskeyttämiseen on hankintalain 125 §:n mukainen todellinen ja perusteltu syy.

Hankinta keskeytetään kaikkien osa-alueiden osalta.
Hankintaoikaisupyyntö jätetään enemmälti tutkimatta.

Tiedoksi

Tarjoajat, sitar

Liitteet:

1 Oikaisupyyntö

Allekirjoitus

Johtaja Mikko Nurminen

Nähtävilläolo ja tiedoksianto asianosaiselle

Päätös on nähtävillä 15.2.2022:

www.tampere.fi

Päätös on lähetetty tiedoksi asianosaisille sähköpostilla 9.2.2022.

Muutoksenhakuviranomainen

Julkisista hankinnoista annetun lain mukaista hankintaoikaisua haetaan päätöksentekijältä, kaupunkiympäristön palvelualueen johtajalta Mikko Nurmiselta.

Tampere

09.02.2022

Katri Naulo

Johdon assistentti

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Valitusosoitus

§ 17

Valitusosoitus**Oikaisuohje ja valitusosoitus hankinta-asioissa**

Julkista hankintaa koskevaan päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun voidaan hakea muutosta vaatimalla julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016) mukaista hankintaoikaisua. Asia voidaan myös saattaa valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi, mikäli hankinnan arvo ylittää julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain 25 §:n mukaisen kyseistä hankintaa koskevan kynnyсарvon.

1. Hankintaoikaisu (oikaisuohje)

Päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun tyytymätön voi tehdä kirjallisen julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain 132 §:n mukaisen hankintaoikaisun. Hankintaoikaisun voi tehdä tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen).

Hankintaoikaisua koskevasta vaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimukset perusteineen. Vaatimukseen on merkittävä oikaisua vaativan ja kirjelmän laatijan nimi sekä tarvittavat yhteystiedot asian hoitamiseksi.

Hankintaoikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusajan kuluessa oikaisuviranomaiselle. Hankintaoikaisuvaatimuksen tulee olla perillä oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä klo 15.45 mennessä.

Hankintaoikaisuvaatimuksen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Oikaisuviranomainen

Hankintaoikaisua haetaan päätöksen Muutoksenhakuviranomainen-kohdassa mainitulta muutoksenhakuviranomaiselta.

Oikaisuvaatimus tulee toimittaa osoitteella:

Tampereen kaupunki/Kirjaamo
Aleksis Kiven katu 14-16 C
PL 487
33101 Tampere

Hankintaoikaisun voi lähettää myös virallisen sähköisen asioinnin lomakkeella, <http://www.tampere.fi/asiointi/> tai sähköpostilla: kirjaamo@tampere.fi. Tampereen kaupunki ei vastaa sähköpostilla lähetetyn oikaisuvaatimuksen tietoturvasuudesta.

Määräaika

Hankintaoikaisu on tehtävä **14 päivän** kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Tiedoksisaanti

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Sähköistä tiedoksiantoa käytettäessä asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä oheisasiakirjoineen tiedon sinä päivänä, jolloin mainitut asiakirjat sisältävä sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Tällaisena ajankohtana pidetään viestin lähettämispäivää, jollei asiassa esitetä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut vastaanottajalle myöhemmin.

Jos päätös oheisasiakirjoineen annetaan tiedoksi tavallisena kirjeenä, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä oheisasiakirjoineen tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemäntenä päivänä niiden lähettämisestä. Mikäli käytetään todisteellista tiedoksiantotapaa, tiedoksianto katsotaan tapahtuneeksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Tiedoksiantopäivää ei lueta määräaikaan. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa tehtävän toimittaa ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

2. Valitus markkinaoikeuteen (valitusosoitus)

Jos hankinnassa on menetelty julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain vastaisesti, voi tarjoaja, osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee, saattaa asian markkinaoikeuden käsiteltäväksi valituksella. Julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain 146 § 3 momentin mukaan puitejärjestelyyn perustuvaan hankintaan tai dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevaan hankintayksikön ratkaisuun ei saa hakea valittamalla muutosta, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa. Lupa on myönnettävä, jos:

- 1) asian käsittely on lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa asioissa tärkeää; tai
- 2) siihen on painava, hankintayksikön menettelyyn liittyvä syy.

Muutoksenhaku-aika

Jollei toisin säädetä, valitus on tehtävä kirjallisesti 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut kirjallisesti tiedon asemaansa vaikuttavasta ratkaisusta tai tarjousmenettelyn ratkaisusta perusteluineen sekä kirjallisen ohjeen asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi (valitusosoituksen).

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista, jos hankintayksikkö on tehnyt hankinta- tai käyttöoikeussopimuksen julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain 130 §:n 1) tai 3) kohdan nojalla noudattamatta odotusaikaa. Valitus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa hankintapäätöksen tekemisestä siinä tapauksessa, että ehdokas tai tarjoaja on saanut tiedon hankintapäätöksestä valitusosoituksineen ja hankintapäätös tai valitusosoitus on ollut olennaisesti puutteellinen.

Hankinta- tai valitusosoituksen vireilletulo ja käsittely eivät vaikuta siihen määräaikaan, jonka kuluessa asiaosainen voi saattaa asian markkinaoikeuden käsiteltäväksi.

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Tiedoksisaanti

Sähköistä tiedoksiantoa käytettäessä asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä oheisasiakirjoineen tiedon sinä päivänä, jolloin mainitut asiakirjat sisältävä sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Tällaisena ajankohtana pidetään viestin lähettämispäivää, jollei asiassa esitetä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut vastaanottajalle myöhemmin.

Jos päätös oheisasiakirjoineen annetaan tiedoksi tavallisena kirjeenä, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä oheisasiakirjoineen tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemäntenä päivänä niiden lähettämisestä. Mikäli käytetään todisteellista tiedoksiantotapaa, tiedoksianto katsotaan tapahtuneeksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Valituskielto

Julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016) 163 §:n mukaan markkinaoikeuden toimivaltaan kuuluvaan asiaan ei saa hakea muutosta hallinto-oikeudesta kuntalain (410/2015) eikä oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain nojalla.

Julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain 146 § 2 momentin mukaisesti markkinaoikeuden käsiteltäväksi valituksella ei voida saattaa hankintayksikön sellaista päätöstä tai muuta ratkaisua, joka koskee:

- 1) yksinomaan hankintamenettelyn valmistelua
- 2) sitä, että hankintasopimusta ei jaeta osiin 75 §:n nojalla; tai
- 3) sitä, että 93 §:ssä tarkoitetun kokonaistaloudellisen edullisuuden perusteena käytetään yksinomaan halvinta hintaa tai kustannuksia.

Valituksen tekeminen

Valituksessa on ilmoitettava hankinta-asia, jota valitus koskee, sekä valittajan vaatimukset ja niiden perusteet. Puitejärjestelyyn perustuvan hankinnan osalta tai dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevaan hankintayksikön ratkaisun osalta valituskirjelmässä on esitettävä, minkä vuoksi käsittelylupa tulisi myöntää.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatija on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Lisäksi on ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Valitukseen on liitettävä alkuperäisenä tai jäljennöksenä päätös, jota vaaditaan muutettavaksi, sekä todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta.

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Valitukseen on liitettävä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi. Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, kuten oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain (808/2019) 32 §:ssä säädetään.

Valitus on toimitettava markkinaoikeudelle ennen valitusajan päättymistä. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen markkinaoikeuden virka-ajan päättymistä. Itse tiedoksisaantipäivää ei lasketa mukaan.

Valituksen voi toimittaa markkinaoikeuden kansliaan henkilökohtaisesti, asiamiestä käyttäen, lähetin välityksellä, postitse, telekopiona tai sähköpostin avulla kuten laissa sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa (13/2003) säädetään. Jos vireillepanon viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa asiakirjat toimittaa markkinaoikeudelle ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Markkinaoikeuden yhteystiedot

Markkinaoikeus
Radanrakentajantie 5
00520 Helsinki

Uusi osoite 27.12.2021 alkaen on Sörnäistenkatu 1, 00580 Helsinki.

puh. 029 56 43300
faksi 029 56 43314
sähköposti markkinaoikeus@oikeus.fi

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Muutoksenhausta ilmoittaminen hankintayksikölle

Hankinta-asiaan muutosta hakevan on kirjallisesti ilmoitettava hankintayksikölle asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi (laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista 148 §). Ilmoitus on toimitettava hankintayksikölle viimeistään silloin, kun hankintaa koskeva valitus toimitetaan markkinaoikeuteen. Ilmoitus on toimitettava päätöksessä mainitulle muutoksenhakuviranomaiselle edellä kohdassa "Oikaisuviranomaisen" mainittuun osoitteeseen.